

Jaarverslag 2003

Raad voor Werk en Inkomen

Voorwoord

Hiermee heeft de Raad voor Werk en Inkomen het genoegen u het jaarverslag aan te bieden over het jaar 2003. De Raad geeft hiermee invulling aan haar taak op grond van hoofdstuk vijf uit de Wet Structuur Uitvoeringsorganisaties Werk en Inkomen om verantwoording af te leggen over de gevoerde werkzaamheden.

In dit verslagjaar is een groot beroep gedaan op de flexibiliteit en de betrokkenheid van de medewerkers in verband met de in het regeerakkoord geuite voornemens de Subsidieregeling voor Werklozen en met Werkloosheid bedreigde Werknemers stop te zetten en de positionering van de RWI ter discussie te stellen.

Ondanks deze voor de RWI woelige tijden is in 2003 veel tot stand gebracht. In dit jaarverslag wordt verslag gedaan van de belangrijkste activiteiten die de RWI heeft ondernomen en de resultaten die daarmee zijn geboekt.

Consequentie van de discussie over de positionering van de RWI, was onder meer een iets groter personeelsverloop dat bovendien niet door vervanging met vast personeel opgevangen kon en mocht worden. De minister van SZW heeft de Raad verzocht om lopende de discussie geen langlopende verplichtingen aan te gaan. Uit de jaarrekening blijkt dat als gevolg hiervan een deel van het beschikbare budget niet is benut.

De Raad en de algemene leiding spreken hun dank aan de medewerkers van het secretariaat voor hun inzet en hun bijdrage aan de organisatie en de tastbare producten daaruit.

Op deze plaats is eveneens een woord van dank op zijn plaats aan alle relaties voor de positieve samenwerking en de steun die de Raad in het jaar 2003 van hen heeft mogen ervaren.

De Raad hoopt en gaat ervan uit dat de RWI ook de komende jaren een belangrijke bijdrage kan leveren op het gebied van Werk en Inkomen.

Jan van Zijl
Voorzitter Raad voor Werk en Inkomen

VERSLAG VAN RAAD EN ALGEMENE LEIDING

Ontstaan Raad

De Raad voor Werk en Inkomen, kortweg RWI, vloeit voort uit wetswijzigingen op het gebied van het arbeidsmarktbeleid en de uitvoering van de sociale zekerheid door de Wet Structuur Uitvoering Werk en Inkomen (SUWI). Deze leidden tot een andere verdeling van verantwoordelijkheden van partijen die betrokken zijn bij de sociale zekerheid, een andere afbakening tussen overheid en markt en sociale partners. Bij wet structuur uitvoeringsorganisaties werk en inkomen van 29 november 2001 is de Raad voor Werk en Inkomen (RWI) ingesteld.

Raadssamenstelling

In de Raad voor Werk en Inkomen zijn drie deelnemerscategorieën vertegenwoordigd, onder leiding van een onafhankelijke voorzitter, de heer J.P.C.M. van Zijl. De algemeen secretaris van het secretariaat van de Raad is de heer B. Heinrichs. Per 31 december 2003 was de samenstelling van de Raad als volgt:

- de heer mr. T.P.J. Bruinsma, namens de VNG
- de heer drs. A. van Delft, namens de Koninklijke Vereniging MKB Nederland
- de heer mr. A.F. Gaastra, namens de ROP
- de heer drs. G.A. van der Grind, namens de LTO-Nederland
- de heer drs. P.M.M. Heijnen¹, namens de gemeenten
- de heer A.J.M. Heerts², namens de vakcentrale FNV
- de heer dr. W. Kuiper, namens de VNG
- de heer W.W. Muller, namens de vakcentrale Unie MHP
- de heer A.A. van Nieuwkerk, namens de VNG
- de heer mr. S.J.L. Nieuwsma, namens de VNO-NCW
- de heer S. van de Pol, namens de vakcentrale FNV
- de heer J. Ruiter, werkgeversvertegenwoordiger, namens de VNO-NCW
- mevrouw E.L. Snoey, namens ACOP
- mevrouw ir. J.M.J.C. Westerbeek – Huitink, namens de vakcentrale CNV
- de heer drs. P.C. van den Brink, namens de VNG

¹ Met ingang van 1-1-2003 is dhr P.M.M. Heijnen, dhr. T.J.F.M. Bovens opgevolgd als vice-voorzitter.

² De heer A.J.M. Heerts is op 5 juni 2003 mevrouw drs. A.M. Jongerius opgevolgd.

PROFIEL

De Raad voor Werk en Inkomen is een onafhankelijk overlegorgaan dat streeft naar een duurzame verbinding tussen vraag en aanbod op de arbeidsmarkt door middel van advies en subsidie. De Raad kent drie deelnemende geledingen: werkgevers, werknemers en gemeenten en staat onder voorzitterschap van een onafhankelijke voorzitter. De Raad doet voorstellen aan de minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid over het beleid rondom werk en inkomen in de meest brede zin. Aan de Raad staat een secretariaat ter beschikking dat ultimo 2003 bestond uit drieënveertig personen. De dagelijkse leiding van het secretariaat is in handen van de algemeen secretaris.

Werkwijze Raad

Gedurende het verslagjaar is de Raad vijftien keer bijeen geweest. Een gemiddelde vergaderfrequentie van in principe een keer per maand zal ook in de toekomst worden gehanteerd. Met dien verstande dat extra vergaderingen kunnen worden belegd, als de agenda dit vereist. Ook heeft de Raad de mogelijkheid gecreëerd om in voorkomende gevallen bepaalde onderwerpen in kleiner verband voor te bereiden. De afspraken omtrent de werkwijze van de Raadsvergaderingen zijn vastgelegd in een vergaderreglement. De verdeling van taken en bevoegdheden tussen Raad, voorzitter en algemeen secretaris van de Raad voor Werk en Inkomen is geregeld in het directiestatuut.

Besproken onderwerpen

Tijdens de vergaderingen van de Raad is veel aandacht besteed aan de beleidsmatige voorstellen die in het kader van de wettelijke taken worden gedaan. In dit jaarverslag wordt uitgebreid ingegaan op die voorstellen. Tevens is aan de informateurs van het kabinet Balkenende een brief gestuurd met adviezen vanuit de Raad.

De voortgang en aanpassing van de Stimuleringsregeling Vacaturevervulling door Werklozen en met werkloosheid bedreigde Werknemers (SVWW) is een aantal malen onderwerp van gesprek geweest. Ook de verdere ontwikkeling van de Reïntegratiemonitor, waarmee de Raad de transparantie op de reïntegratiemarkt beoogt te bevorderen, is besproken. Daarnaast vergden concrete zaken als: het najaarscongres, de evaluatie van de RWI, het onderzoeksplan, de verantwoording over 2002 en de opstelling van de begroting voor 2004 de nodige aandacht. De laatste vergaderingen van 2003 stonden goeddeels in het teken van de voorbereiding van het Beleidskader, dat in het voorjaar van 2004 zal verschijnen.

KERNTAKEN RWI

De Raad voor Werk en Inkomen kent op grond van de SUWI-wetgeving drie kerntaken:

Overleg met en advisering aan de Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid

Op het terrein van werk en inkomen doet de RWI voorstellen aan de minister van SZW. Op een vast moment per jaar gebeurt dit in de vorm van een integrale visie (het Beleidskader) en door het jaar heen met aparte adviezen en analyses. De advisering is zo concreet en praktisch mogelijk, met het oog vooral gericht op direct resultaat. Bij het opstellen van diverse adviezen wordt gebruik gemaakt van de door de RWI uitgezette onderzoeken. In de bijlage is een overzicht opgenomen van de relatie tussen onderzoek en advies/voorstellen.

Bevorderen kwaliteit en transparantie Reïntegratiemarkt

De Raad bevordert de kwaliteit op en transparantie van de reïntegratiemarkt. Hiertoe biedt de Raad onder meer de Reïntegratiemonitor aan, een zeer uitgebreid overzicht van bedrijven in Nederland die zich bezighouden met de reïntegratie van werklozen, arbeidsgehandicapten en zieke werknemers.

Subsidiëren kansrijke initiatieven

De RWI stimuleert met een eigen subsidieregeling partijen die een goed plan hebben om vacatures te vervullen. De vacaturevervulling gebeurt met mensen zonder baan, maar ook initiatieven voor werknemers die met werkloosheid worden bedreigd, kunnen in aanmerking komen voor financiële ondersteuning op grond van de Stimuleringsregeling Vacaturevervulling door Werklozen en met werkloosheid bedreigde Werknemers, SVWW.

Over de ontwikkelingen op elk van deze terreinen gedurende het verslagjaar wordt in de volgende paragraaf nader ingegaan.

VERRICHTE WERKZAAMHEDEN

Onderstaand wordt per kerntaak verslag gedaan van de verrichte werkzaamheden in 2003.

1. OVERLEG EN ADVIES

Beleidskader

De Raad biedt jaarlijks een Beleidskader aan, aan de minister. In het Beleidskader wordt onder meer ingegaan op:

- het beleid met betrekking tot werk en inkomen;
- het arbeidsmarktbeleid;
- de omvang en verdeling van gelden ten behoeve van de inschakeling van werkzoekenden in het arbeidsproces;
- en de besteding van gelden uit het Europees Sociaal Fonds.

In verband met de kabinetsformatie in 2003 is met de minister De Geus van Sociale Zaken en Werkgelegenheid afgesproken dat de Raad het beleidskader binnen zes weken nadat de formatie was voltooid, zou aanbieden. De RWI heeft dan ook op 8 juli haar tweede Beleidskader aan de Minister van Sociale Zaken aangeboden.

In het beleidskader, waarin de arbeidsmarktanalyse een belangrijk onderdeel is, zijn voorstellen gedaan in relatie tot de verslechterde economische situatie en de gevolgen daarvan voor de arbeidsmarkt. De werkgelegenheid neemt niet of nauwelijks toe, terwijl de werkloosheid in 2004 naar verwachting stijgt tot ongeveer een half miljoen mensen. De Raad vreesde vooral een explosieve groei van de jeugdwerkloosheid. Desondanks constateerde de RWI dat er nog steeds tienduizenden vacatures openstaan: vraag en aanbod op de arbeidsmarkt sluiten blijkbaar niet goed op elkaar aan. Door deze negatieve ontwikkelingen dreigen de kosten voor arbeidsmarktbeleid snel op te lopen: meer mensen hebben immers hulp nodig en het kost meer moeite en geld om hen aan een baan te helpen. Tegelijkertijd constateert de Raad dat de overheidsmiddelen voor arbeidsmarktbeleid juist afnemen. Meer mensen, maar minder middelen voor arbeidsmarktbeleid maakt het doen van heldere keuzes noodzakelijk. Onder het motto 'Met maatwerk aan het werk' heeft de RWI daarom voorstellen gedaan voor een zo effectief mogelijke inzet van de schaarse middelen. Centraal staat daarin dat de uitvoerders van de sociale zekerheid maximaal ruimte krijgen om maatwerk te leveren aan hun cliënten. Door het schrappen van overbodig gedetailleerde en ingewikkelde regels en het schrappen van onnodige administratie en bureaucratie, kunnen zij meer capaciteit vrijmaken voor bemiddeling van cliënten naar werk.

Advies ten behoeve van jaarplan en begroting 2004 van CWI en UWV

De Raad sluit bij zijn adviezen die betrekking hebben op de uitvoering van de sociale zekerheid door CWI en UWV zoveel mogelijk aan bij de reguliere planning & controlcyclus van deze zbo's. Op verzoek van de minister heeft de Raad op 25 april 2003 advies uitgebracht ten behoeve van zijn opdrachtbrieven ("meibrieven") voor het jaarplan en de begroting 2004 van CWI en UWV.

De Raad heeft onder meer aandacht gevraagd voor een verschuiving van prioriteiten in de richting van activering gericht op werkhervatting. De Raad heeft voorgesteld om in 2004 alleen die prestatienormen van het UWV te verhogen die direct betrekking hebben op het beperken van uitkeringsafhankelijkheid (handhaving, reïntegratie, poortwachter). De Raad heeft ook voorgesteld om het UWV te stimuleren meer werk te maken van de WAO-

herbeoordelingen door met het UWV afspraken te maken over de uitstroom na deze herbeoordelingen. Om de consequenties van de huidige set prestatienormen beter te kunnen beoordelen, heeft de Raad geadviseerd om CWI en UWV vooraf (via jaarplan en begroting) en achteraf (via jaarverslag en jaarrekening) inzichtelijk te maken hoe zijn hun mensen en middelen hebben verdeeld over hun taken. Om dubbel werk te verminderen en de samenwerking in te keten te verbeteren heeft de Raad voorgesteld om in de SNO's afspraken te maken over de uitkeringsintake en het reïntegratieadvies. De Raad heeft verder aangegeven dat het UWV een duidelijkere opdracht moet krijgen met betrekking tot de inzet van REA-middelen en dat regelmatig moet worden onderbouwd of deze middelen zichzelf "terugverdienen" in de premies van werkgevers en werknemers (waaruit deze immers gefinancierd worden). Ten slotte heeft de Raad een aantal voorstellen gedaan met betrekking tot de aanbesteding van reïntegratietrajecten door het UWV. De bewindslieden hebben op 16 mei 2003 bij brief gereageerd op deze voorstellen.

Modernisering Wet Sociale Werkvoorziening (Wsw)

De RWI bepleitte een modernisering van de Wet Sociale Werkvoorziening (Wsw). De RWI heeft hiervoor op 4 juni 2003 aan staatssecretaris Rutte van Sociale Zaken en Werkgelegenheid een aantal voorstellen gedaan.

Een belangrijk uitgangspunt is Wsw'ers in een zo regulier mogelijke omgeving werkzaam te laten zijn. Dit kan in dienst bij een reguliere werkgever met behulp van loonkostensubsidie of begeleiding, óf in dienst bij de gemeente/het SW-bedrijf maar dan gedetacheerd bij een regulier bedrijf. Dit streven geldt niet voor de gehele Wsw-populatie; de RWI vindt dat waar nodig Wsw'ers blijvend terecht moeten kunnen in de beschutte werkomgeving van het SW-bedrijf.

De RWI wil dat de cliënt centraal komt te staan en niet de regelgeving. De Raad pleit daarom voor een uitbreiding van de bevoegdheden van de indicatie-commissie, zodat deze niet alleen beoordeelt of iemand is aangewezen op de Wsw, maar ook adviseert of hij al dan niet de potentie heeft om bij een reguliere werkgever aan de slag te gaan. Dit oordeel moet onafhankelijk tot stand komen, het SW-bedrijf mag daar – anders dan nu het geval is – niet bij betrokken zijn. Ter voorkoming van onnodige bureaucratie wil de RWI een betere afstemming met claimbeoordelingen in het kader van andere sociale regelingen, zoals de ABW, WAO en WIW. Centraal moet staan wat de cliënt wél kan, in plaats van wat hij niet kan.

Op dit moment gaat het budget voor de WSW meteen van het Rijk naar het werkvoorzieningschap (bestuurlijk samenwerkingsverband van verschillende gemeenten) en niet naar de gemeenten zelf. Om de gemeenten meer in de positie te plaatsen om de SW-bedrijven aan te sturen, stelt de RWI voor het Wsw-budget in alle gevallen rechtstreeks aan de gemeenten ter beschikking te stellen.

In de Wsw staat dat aanmelding op basis van vrijwilligheid plaatsvindt. De RWI stelt voor dat gemeenten en het UWV de mogelijkheid krijgen om uitkeringsgerechtigden met een reïntegratieverplichting (WAO, ABW) aan te melden voor een Wsw-indicatiestelling indien de Wsw de beste optie lijkt. Wanneer het SW-bedrijf een passende baan aanbiedt, kan deze dan niet meer door de cliënt geweigerd worden.

Verder stelt de Raad voor om de SW-infrastructuur ook voor andere doelgroepen met een grote afstand tot de arbeidsmarkt te benutten, wat een optimale inzet van de totale Wsw-infrastructuur betekent. Dit moet wel onder voorwaarden gebeuren, zodat de primaire doelgroep beschermd blijft.

De voorstellen van de RWI zijn tot stand gekomen na een uitgebreide consultatieronde met gemeenten, SW-bedrijven, cliëntenorganisaties en indicatiedeskundigen.

Uit onderzoek van TNO Arbeid is gebleken dat vergeleken met andere landen de Wsw-doelgroep in Nederland nauwelijks in een reguliere omgeving werkzaam is. De belangrijkste conclusie uit een rapport van onderzoeksbureau Astri naar het proces van aanmelding tot en met plaatsing van cliënten, is dat dit proces per gemeente grote verschillen vertoont.

Verbeteringen aanbrengen die gericht zijn op het meer regulier plaatsen van cliënten blijkt uitermate zinvol.

Uitvoering van de RWI-voorstellen levert de SW-bedrijven meer mogelijkheden op om hun productiecapaciteit veelzijdig in te zetten, waardoor ze zowel hun bedrijfseconomische als hun sociale doelstellingen beter kunnen realiseren.

Staatssecretaris Rutte heeft bij het in ontvangst nemen van het RWI-advies positief gereageerd op het advies om meer nadruk te leggen op het werken buiten de beschermde werkomgeving.

Vacatureoffensief

De Minister van SZW heeft n.a.v. het RWI-voorstel van 8 maart 2003 over de start van een vacatureoffensief, de verantwoordelijkheid voor de uitvoering van het vacatureoffensief opgedragen aan het CWI. Aan de RWI heeft de minister verzocht:

- een bijdrage te leveren aan het genereren van vacatures vanuit de sectoren waarop het vacatureoffensief zich richt;
- het voortouw te nemen bij de activiteiten van een Taskforce Vacatureoffensief, die op basis van een continue monitoring het commitment bewaakt van alle partijen van die voor een goed verloop van het vacatureoffensief van belang zijn.

CWI en de RWI hebben op landelijk niveau een aantal zaken in de voorbereidende en randvoorwaardelijke sfeer van het vacatureoffensief opgezet. Dat betrof onder meer het rapportagestramien over voortgang en resultaten, de betrokkenheid van uitzendorganisaties en regionale organisaties (RPA's) en de afstemming met sectoren. Dat heeft er mede toe bijgedragen dat het vacatureoffensief per 1 september 2003 op alle CWI-vestigingen en bij de deelnemende uitzendbureaus in volle omvang operationeel is geworden.

Het vacatureoffensief wordt ondersteund door een communicatiecampagne. Wat betreft de financieel-procedurele kant van de besteding van deze middelen is door de RWI, CWI en het Ministerie van SZW een aantal afspraken gemaakt. De inhoudelijke kant van de communicatiecampagne is in samenspraak tussen de RWI en CWI ingevuld en neergelegd in een communicatieplan, dat door CWI in uitvoering is genomen. Daarbij wordt het CWI ondersteund door een Projectgroep Communicatie, bestaande uit communicatiedeskundigen van RWI, van de bij het vacatureoffensief betrokken sectoren en van het Landelijk Overleg van de Regionale Platforms Arbeidsmarktbeleid (LORPA).

Ten slotte heeft de instelling van de Taskforce Vacatureoffensief plaatsgevonden. In de Taskforce hebben zitting de RWI (met vertegenwoordigers namens VNO-NCW, MKB Nederland, de FNV en de VNG), het CWI, het Ministerie van SZW, de sectoren waarop het offensief zich richt, de ABU, BOREA en het LORPA. De Taskforce wordt voorgezeten door de voorzitter van de RWI. Het RWI-secretariaat verzorgt de secretariële werkzaamheden.

Bij de start van het vacatureoffensief is bepaald dat sprake zal zijn van een tranchegewijze uitvoering van dit offensief, met een looptijd van de eerste tranche tot 1 januari 2004. Daarbij is afgesproken dat op basis van de in de eerste tranche behaalde resultaten zal worden bezien of een continuering van het vacatureoffensief in al dan niet aangepaste vorm overweging verdient. Bij brief van 24 november 2003 heeft de RWI zijn visie daarop aan de Minister en de Staatssecretaris van SZW kenbaar gemaakt. In deze brief heeft de RWI gesteld dat het gewenst is het vacatureoffensief na 1 januari 2004 met een jaar te verlengen.

Persoonsgebonden reïntegratiebudget (PRB)

De Raad heeft minister De Geus via een brief van 30 mei 2003, geadviseerd om het experiment met het persoonsgebonden reïntegratiebudget (PRB) om te zetten in een landelijke regeling. Een PRB stelt arbeidsgehandicapte cliënten in staat om zelf meer invloed uit te oefenen op inhoud en vorm van hun reïntegratietraject en op de keuze van het reïntegratiebedrijf. Onderzoek onder een kleine tweehonderd mensen die met een PRB geëxperimenteerd hebben, heeft uitgewezen dat dit reïntegratie-instrument een positief effect kan hebben.

Mede op basis van de resultaten van het PRB-onderzoek van de RWI, uitgevoerd door de onderzoeksbureaus AStri en MECCANO, concludeert de Raad dat de mogelijkheid van een persoonsgebonden reïntegratiebudget onderdeel van het totale reïntegratie-instrumentarium moet zijn. Hoewel een vergelijking met andere reïntegratie-trajecten vooralsnog moeilijk te maken is, blijkt uit het onderzoek dat het PRB op experimentele basis redelijk positieve resultaten heeft opgeleverd.

Minister en parlement hebben de RWI-voorstellen benut bij de uiteindelijke besluitvorming hierover. Een aantal elementen van de RWI-voorstellen zijn in de vervolgens tot stand gekomen regeling IRO (Individuele Reïntegratie Overeenkomst) opgenomen.

Jeugdwerkloosheid

Op 28 april 2003 heeft de RWI minister De Geus en staatssecretaris Rutte een aantal bouwstenen aangeleverd om de sterk oplopende jeugdwerkloosheid te bestrijden. De RWI-geledingen maken zich gezamenlijk ernstig zorgen over de stijgende werkloosheid onder jongeren en dringen aan op een snelle en effectieve aanpak. Volgens de Raad gaat het niet alleen om het structurele probleem van jongeren die zonder voldoende bagage aan de start van de arbeidsmarkt verschijnen, maar nu vooral ook om een direct gevolg van de slechte conjuncturele ontwikkelingen. Op korte termijn is het van belang te voorkomen dat jongeren die hooguit te maken hebben met een gebrek aan werkervaring, door de slechte conjunctuur langdurig werkloos worden. De RWI bepleitte zowel preventieve als curatieve maatregelen. De RWI deed voorstellen langs de volgende hoofdlijnen:

- Onderwijs (waaronder werkend leren) is de beste preventie van jeugdwerkloosheid;
- Snelle en adequate bemiddeling naar vacatures is vereist op het moment dat jongeren zich melden op de arbeidsmarkt;
- De sluitende aanpak voor jongeren mag niet in de knel komen door de toename van het aantal werkzoekenden en de daardoor onder druk staande werkprocessen bij uitvoerende instanties.

Het kabinet heeft het RWI advies gebruikt bij de totstandkoming van het Plan van aanpak jeugdwerkloosheid dat op 30 juni 2003 naar de Tweede Kamer is gestuurd.

De leden van de Raad hebben op 5 november 2003 overeenstemming bereikt over een gezamenlijke bestrijding van de jeugdwerkloosheid. De Raad doet een oproep aan partijen om

dit op lokaal of regionaal niveau voortvarend op te pakken. Hij heeft hiervoor een landelijke modelaanpak opgesteld. Hierin is een breed scala aan instrumenten opgenomen, die per plaats of regio voor de eigen specifieke situatie en op maat gesneden kunnen worden toegepast.

Onder het motto 'Geen jongeren meer buitenspel' is het doel dat geen enkele jongere meer buiten de boot valt: óf ze hebben een baan, óf ze volgen een opleiding, óf ze zitten in een combinatie van beide, bijvoorbeeld via een (werk)stage. Er zijn twee doelgroepen te onderscheiden. Enerzijds schoolverlaters en jongeren mét een startkwalificatie: deze groep moet zo snel mogelijk aansluiting op de arbeidsmarkt vinden. Anderzijds schoolverlaters en jongeren zónder startkwalificatie: deze groep dient te worden gestimuleerd hun opleiding af te maken, eventueel via de route van 'werkend leren'.

Van de modelaanpak wordt thans regionaal en lokaal gebruik gemaakt. Het is bovendien een belangrijke basis voor de Taskforce Jeugdwerkloosheid.

Duale trajecten

Namens het kabinet hebben de ministers van SZW en van Vreemdelingenzaken en Integratie op 24 april 2003 een adviesaanvraag gedaan aan de SER en RWI over de duale trajecten taalverwerving en arbeid(stoeleiding). SER en RWI zijn - in aanvulling op de adviesaanvraag - in september door Staatssecretaris Rutte gevraagd in onderlinge afstemming uiterlijk 1 november 2003 advies uit te brengen en daarbij ook de op Prinsjesdag jl. bekend geworden kabinetsvoornemens m.b.t. een gewijzigde opzet van het inburgeringsbeleid te betrekken.

De Raad heeft naar aanleiding van een adviesaanvraag van het kabinet d.d. 24 april 2003, op 20 november 2003 een advies vastgesteld over de vraag hoe duale trajecten met succes op grote schaal kunnen worden gerealiseerd ter verbetering van de resultaten die met inburgering worden geboekt. Bij deze duale trajecten gaat het om individueel toegesneden combinaties van taalles, werkervaring, en vakgerichte scholing.

In zijn advies stelt de Raad dat duale trajecten pas kansrijk zijn als de condities voor het algemene inburgeringsbeleid verbeteren. Dat kan alleen als instrumenten en geldstromen voor de inburgering en voor de arbeidsintegratie goed op elkaar afgestemd worden en er een nauwe samenwerking tussen gemeente, onderwijsinstellingen en werkgevers mogelijk is

De RWI heeft in zijn advies gebruik gemaakt van de resultaten van een door Regioplan in opdracht van de Raad verricht onderzoek naar de arbeidsmarktpositie van vluchtelingen.

Wetsvoorstel Werk en Bijstand

De Raad heeft staatssecretaris Rutte op 15 juli 2003 geadviseerd over het Wetsvoorstel Werk en Bijstand (WWB), vóór de behandeling ervan in de Tweede Kamer.

De Raad kon zich vinden in de hoofdlijn van het wetsvoorstel: de uitruil tussen enerzijds beleidsvrijheid en anderzijds de vergroting van de financiële verantwoordelijkheid van gemeenten. Wel vroeg de Raad aandacht voor een aantal aspecten van de wet die naar zijn mening nadere overweging verdienen:

- Het risico voor gemeenten: de Raad is van mening dat de voorgestelde verdeelsystematiek en de afdekking van het financiële risico aan de hand van het vangnetcriterium kunnen leiden tot te grote (en onnodige) risico's;

- De verdeelsystematiek van het macrobudget Reïntegratiemiddelen: de Raad vraagt aandacht voor het ontbreken van een stimulans voor gemeenten om niet-uitkeringsgerechtigde werkzoekenden en personen met een nabestaandenuitkering te reïntegreren;
- De relatie van de WWB met de SUWI-wetgeving;
- Het afschaffen van categoriaal beleid;
- De gemeentelijke beleidsvrijheid ten aanzien van de inzet van premies en vrijlatingen.
- De stroomlijning van de informatievoorziening van gemeenten aan het rijk.

Staatssecretaris Rutte heeft op 11 augustus per brief verheugd geconstateerd dat de RWI zich kan vinden in de hoofdlijnen van het wetsvoorstel. In zijn brief wordt ingegaan op de door de RWI gesignaleerde aandachtspunten. De door de Raad gedane suggesties hebben een rol gespeeld in de discussie en behandeling van het wetsvoorstel in de Tweede en Eerste Kamer.

SUWI

De Raad volgt in hoeverre de SUWI-doelstellingen worden gerealiseerd en doet praktische voorstellen aan de minister die bijdragen aan het beter realiseren van deze doelstellingen.

Leidraad is steeds dat deze praktische RWI-adviezen de SUWI-doelstellingen en de doelstellingen van het arbeidsmarktbeleid beter helpen realiseren, en meer in het bijzonder het terugdringen van uitkeringsafhankelijkheid door een betere uitvoering van de sociale zekerheid. Dat is in het gezamenlijke belang van de stakeholders van SUWI zoals die in de Raad vertegenwoordigd zijn.

In 2003 is de RWI onder meer gestart met de voorbereiding van de volgende activiteiten in overleg met de betrokken SUWI-partners (waaronder SZW, IWI, UWV en CWI):

- (eerste) inzicht in de realisatie van SUWI-doelstellingen (zodat de prioriteiten in de sociale zekerheid beoordeeld kunnen worden), daarbij rekening houdend met activiteiten van SZW en IWI;
- een onderzoeksrapport SUWI-samenwerking in de praktijk, waarbij wordt gekeken naar de praktische samenwerking tussen de SUWI-partners;
- voorbereidingen voor een expertmeeting over ICT-voorzieningen en deregulering.

De breedte en diepte van de RWI-inbreng hierbij is mede afhankelijk van de activiteiten op dit vlak die door andere organisaties worden ondernomen. De afstemming hierover bepaalt mede op welke onderdelen uiteindelijk advies zal worden uitgebracht.

ESF

Op 14 mei 2003 heeft de Raad de Minister een adviesbrief gestuurd met voorstellen die op korte termijn kunnen leiden tot betere benutting van de Europese gelden voor reïntegratie van werklozen. De beschikbare middelen voor scholing van werkenden werden goed benut, maar ten aanzien van een aanzienlijk deel van de beschikbare ESF-middelen bestemd voor reïntegratie van kortdurend en langdurig werklozen was dat niet het geval. De voorstellen hadden betrekking op de kring van aanvragers, de doelgroep en op vereenvoudiging van de uitvoering. Staatssecretaris Rutte heeft op 14 juli 2003 via een brief gereageerd op de RWI voorstellen

Streefcijfers startkwalificatie scholing

De RWI heeft op verzoek van minister De Geus een adviesbrief uitgebracht over streefcijfers voor startkwalificatie scholing. Dit als vervolg op het voorstel in het Beleidskader 2002 over

het formuleren van een streefcijfer voor het aantal jaarlijks te realiseren startkwalificatiescholingen. Thans is slechts aan een deel van de hierop gerichte beleidsinstrumenten een streefcijfer verbonden.

In zijn op 14 mei 2003 verzonden adviesbrief gaat de RWI nader in op de startkwalificatiescholing van voortijdige schoolverlaters, werkenden en werkzoekenden zonder startkwalificatie. Voor de werkzame beroepsbevolking formuleert de Raad een streefcijfer van 80% met startkwalificatie in 2010 (thans is dat 71%), onder meer te realiseren via ruimere toepassing van EVC-procedures (erkenning van door ervaring verworven competenties). De minister heeft in zijn reactie op het advies van 19 juni 2003 laten weten dit graag te zullen betrekken bij de verdere beleidsontwikkeling gericht op verhoging van het aantal personen met minimaal een opleiding op startkwalificatieniveau.

Cyclische arbeidspatronen en premiedifferentiatie

In 2001 is regelgeving met betrekking tot cyclische arbeidspatronen in werking getreden. Dankzij deze regelgeving wordt voorkomen dat werkgevers vanwege bedrijfseconomische of organisatorische redenen werknemers met een cyclisch arbeidspatroon jaarlijks voor enige tijd ontslaan en dat deze werknemers vervolgens gedurende deze periode een beroep doen op de WW. Daarentegen kunnen werknemers die werkloos worden op grond van redenen van seizoensmatige aard, wel recht doen gelden op een WW-uitkering.

Omdat het onderscheid tussen werkzaamheden met een cyclisch karakter enerzijds en werkzaamheden met een seizoensmatig karakter anderzijds niet altijd scherp is aan te geven, ontstaan in de praktijk knelpunten op sectorale arbeidsdeelmarkten en discussies over grensgevallen. Om aan deze knelpunten het hoofd te bieden, heeft de Raad op 9 mei 2003 aan de minister van SZW geadviseerd als alternatief voor de bestaande situatie te komen tot een verdere vorm van premiedifferentiatie in de wachtgeldfondsen.

De Minister van SZW heeft op 26 mei 2003 aan de RWI meegedeeld dat hij het bovenomschreven advies van de Raad zal betrekken bij het opstellen van de notitie die hij over deze materie naar de Tweede Kamer zal zenden.

Deregulering sociale zekerheid

De Minister van SZW heeft de RWI op 27 mei 2003 per brief gevraagd om commentaar te geven op de "Notitie bouwstenen deregulering sociale verzekeringen" van de ambtelijke stuurgroep vereenvoudiging en deregulering sociale verzekeringen.

Op 4 juli 2003 is het RWI commentaar aan de Minister verzonden. Er is onder andere ingegaan op de vereenvoudiging van de vakantieregeling in de WW, de vereenvoudiging in de diversiteit in wachttijden voor de WAO, de mogelijkheid van het laten doorlopen van de WW-uitkering tijdens ziekte, het voorstel om herbeoordeling bij werkhervatting uit te stellen, het voorstel om de WW-uitkering van een arbeidsgehandicapte werkloze bij scholing of proefplaatsing door te laten lopen en voorstellen ten aanzien van de vereenvoudiging van de werkprocessen.

Naast een inhoudelijke reactie op de veelal zeer technische voorstellen uit de notitie wees de Raad er in zijn commentaar op dat:

1. Vermindering van de regelgeving zichtbaar ruimte moet bieden voor meer dienstverlening en/of lagere uitvoeringskosten;
2. De dereguleringsvoorstellen vrijwel uitsluitend zijn gericht op het vereenvoudigen voor UWV en CWI en niet of nauwelijks op het vereenvoudigen van procedures voor werkgevers en uitkeringsgerechtigden;

De voorstellen m.b.t. ICT moeten tot een grotere efficiency leiden.

Artikel 130 WW

De RWI heeft op 16 april een adviesbrief aan de Minister verzonden waarin wordt gepleit voor verlenging en uitbreiding van het experiment op grond van artikel 130c van de Werkloosheidswet: het tijdelijk Besluit preventieve inzet wachtgeldfondsen. Omdat het vastgestelde maximum van 1000 werknemers dat een beroep doet op deze regeling voor met werkloosheid bedreigde werknemers bereikt was, werden alleen nog aanvragen behandeld die vóór 1 juli 2003 zijn ingediend. Mede gelet op de economische situatie achtte de RWI stopzetting van dit beleidsinstrument ongewenst. De Raad heeft bij minister De Geus daarom gepleit voor opheffing van de huidige limiet van 1000 deelnemers. Daarnaast heeft de Raad aanbevolen de looptijd van het experiment te verlengen.

De RWI heeft aangegeven dat het experiment van kracht is geworden in een tijd van economische hoogconjunctuur, terwijl het stopgezet dreigde te worden op een moment dat collectieve ontslagen weer vaak voorkomen. Volgens de Raad is het daarom juist nu een nuttig arbeidsmarktinstrument. De minister heeft naar aanleiding van dit advies besloten om het experiment te verlengen tot juli 2005.

Arbo-dienstverlening

Namens het kabinet heeft de staatssecretaris van SZW op 4 april een adviesaanvraag aan SER en RWI gedaan over de arbo-dienstverlening. De RWI zal daarbij de gevolgen van wijziging van de regelgeving over arbodiensten voor de reïntegratiemarkt beoordelen. Bij de totstandkoming van het RWI-advies wordt rekening gehouden met het advies van de SER dat na verwachting begin 2004 gereed is.

Najaarscongres over conjunctuur

Met als thema: ‘Golfbreken of meedeinen? Arbeidsmarktbeleid in tijden van hoog- en laagconjunctuur’ werd op donderdag 13 november 2003 het tweede RWI Najaarscongres gehouden. Ruim 200 beleidsmakers en andere betrokkenen uit sociaal-zekerheidsland woonden de bijeenkomst bij. Voorzitter Jan van Zijl van de RWI opende het congres; daarna spraken Hans de Boer (voorzitter Taskforce Jeugdwerkloosheid), Bart Le Blanc (bestuursvoorzitter Kliq) en oud-minister van Sociale Zaken Bert de Vries. De middag werd afgesloten door staatssecretaris Mark Rutte van Sociale Zaken, die zijn vraagtekens zette bij doelgroepenbeleid.

Na het congres heeft een evaluatie onder de deelnemers plaatsgevonden, hieruit is gebleken dat zij over het algemeen zeer tevreden waren over het RWI Najaarscongres.

Doelgroepindeling en effectiviteit reïntegratie

Op 23 oktober en 20 november is het onderzoek naar doelgroepindeling bij de aanbesteding reïntegratie van TNO Arbeid en SEO in de Raad aan de orde geweest. Naar aanleiding van dit onderzoek heeft de RWI de minister van Sociale Zaken op 4 december een brief gestuurd. De RWI heeft dit onderzoek laten uitvoeren om de indeling van cliënten in doelgroepen te verbeteren en zo de aanbesteding effectiever en efficiënter te maken. Immers, als bekend is wat voor wie effectief is, kan de inkoop gericht plaatsvinden en wordt het risico van afroming en prijsopdrijving lager. Daarnaast geeft het onderzoek informatie over de effectiviteit van reïntegratietrajecten.

Overleg Landelijke Cliëntenraad

In de wet SUWI is bepaald dat de Raad voor Werk en Inkomen voor zijn advisering aan de Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid overlegt met de Landelijke Cliëntenraad en de mening van de Landelijke Cliëntenraad in zijn advisering betreft. Verder is bepaald dat de Raad voor Werk en Inkomen de Landelijke Cliëntenraad faciliteert op het gebied van huisvesting en overige bureauondersteuning. In de aanloop naar het Beleidskader van de RWI zijn verschillende beleidsonderwerpen met de Landelijke Cliëntenraad besproken.

2. KWALITEIT EN TRANSPARANTIE REINTEGRATIEMARKT

Gedachte achter de nieuwe uitvoering van de sociale zekerheid is dat private reïntegratiebedrijven beter in staat zijn om werklozen en arbeidsgehandicapten aan het werk te helpen dan een publieke arbeidsvoorziening. Een goede werking van de markt moet, met andere woorden, bijdragen aan méér werklozen en arbeidsgehandicapten aan het werk. De Raad heeft als wettelijke taak om de werking van deze markt voor reïntegratiediensten te bevorderen. De Raad doet dat via:

- voorstellen aan het kabinet over de werking van de markt voor reïntegratiediensten.
- de RWI-“reïntegratiemonitor”, die zo spoedig mogelijk een prestatiebenchmark wordt;

Werking van de reïntegratiemarkt

Aan twee belangrijke voorwaarden voor een goed werkende markt lijkt voldaan te zijn: er is sprake van voldoende differentiatie van vraag en aanbod en er zijn geen grote belemmeringen voor toetreding. Toch kunnen de beoogde veranderingen in de aanbesteding door het UWV en de verslechterde arbeidsmarktsituatie gevolgen hebben voor de concurrentieverhoudingen en voor de levensvatbaarheid van (sommige) reïntegratiebedrijven. Ook is er nog geen sprake van een gelijk speelveld voor reïntegratiebedrijven. Grootste probleem voor een goede werking van de markt lijkt nog de gebrekkige transparantie te zijn. Weliswaar komt stap voor stap meer relevante informatie beschikbaar (over prijzen, doorlooptijden en resultaten), deze informatie blijkt lastig te vergelijken zijn. Doordat het gebrekkige inzicht in de prijs/kwaliteitsverhoudingen van reïntegratiebedrijven wordt de prijsvorming op de markt bemoeilijkt. Hier ligt dus een belangrijke taak voor de Raad. Zijn reïntegratiemonitor moet vragers en aanbieders op de markt gaan faciliteren door inzicht te verschaffen in de geleverde prijs/kwaliteit.

In het beleidskader heeft de Raad een aantal voorstellen gedaan die beogen dat:

- de (publieke en private) vragers op deze markt goede opdrachtgevers worden;
- het opdrachtgeverschap bijdraagt aan een goede werking van de markt.

In verband met de risico's van 'No cure-no pay-financiering', zoals te weinig scholing voor mensen die het écht nodig hebben en 'afoming' waardoor moeilijke cliënten niet geholpen worden, heeft de RWI voorgesteld dat het UWV niet alleen de aanbesteding, maar ook de uitvoering van de contracten uit de eerste aanbesteding 2003 evalueert op de door de Raad gesignaleerde risico's.

De RWI bepleitte bij reïntegratietrajecten een heldere doelgroepindeling op basis van kenmerken die relevant zijn voor de arbeidsmarkt, zodat reïntegratiebedrijven een betere inschatting van de risico's kunnen maken en scherpere offertes kunnen uitbrengen. Dit voorkomt onnodige prijsopdrijving en afoming.

Ten behoeve van het advies over de reïntegratiemarkt heeft de RWI onderzoek laten uitvoeren door:

- Regioplan, Opdrachtgeverschap reïntegratietrajecten gemeenten, juni 2003.
- ECORYS-NEI, Vormgeving van het opdrachtgeverschap, juni 2003.
- TNO Arbeid, Klanttevredenheid over reïntegratiebedrijven, juni 2003.

Transparantie reïntegratiemarkt / reïntegratiemonitor

Eind 2003 heeft de RWI de minister per brief geïnformeerd over de activiteiten van de RWI met betrekking tot zijn wettelijke taak om een transparante reïntegratiemarkt te bevorderen. De brief beperkte zich tot het deel van de RWI-taak dat betrekking heeft op het inzichtelijker maken van de markt en diende mede om onjuiste informatie daaromtrent in de laatste SUWI-voortgangsrapportage te corrigeren. Overigens is inmiddels met ambtelijk SZW adequaat geregeld dat bij toekomstige voortgangsrapportages wel afstemming met de RWI zal plaatsvinden over de voortgang van de RWI-activiteiten.

De RWI richt zich ten aanzien van de reïntegratiemonitor op de volgende hoofdlijnen:

1. Het verbeteren en uitbreiden van de RWI-reïntegratiemonitor ten behoeve van de (vragers en cliënten op) de markt.
2. Ten behoeve van de (vragers en cliënten op) de markt inzicht verschaffen in de prestaties van individuele reïntegratiebedrijven.
3. Ten behoeve van de aanbieders (reïntegratiebedrijven) het inzicht vergroten in de vraag op de markt.

Daarnaast heeft de RWI, mede naar aanleiding van het SZW-rapport Sociale Zekerheid en Zorg, besloten om als hoofdlijn toe te voegen:

4. Ten behoeve van de vragers op de markt voor arbodienstverlening (i.c. werkgevers) inzicht verschaffen in de dienstverlening en prestaties van externe gecertificeerde arbodiensten.

3. SUBSIDIEREGELING (SVWW)

De SVWW heeft als belangrijkste doel: aanvragers -ondernemingen, samenwerkingsverbanden, sectoren en branches- te stimuleren een deel van hun vacatures te laten vervullen door mensen die werkloos zijn of dit dreigen te worden.

De belangrijkste elementen bij de regeling zijn:

- Vraaggericht karakter.
- Ruime kring van aanvragers.
- Stimulering van sectorgewijze en regionaal georiënteerde projecten.
- Flexibel aanvragen.

Op 30 januari 2003 zijn enkele aanpassingen van de regeling gepubliceerd in de Staatscourant (nr. 21). Gedurende het verslagjaar is hard gewerkt aan de uitvoering van de SVWW en het behandelen van de aanvragen. In het kader van het regeerakkoord heeft de minister besloten om na de 2^e tranche 2003 geen nieuw budget ter beschikking te stellen ten behoeve van de SVWW. De lopende aanvragen zijn afgehandeld en de reeds onder de SVWW gedane toekenningen worden de komende jaren volgens de regeling afgewikkeld.

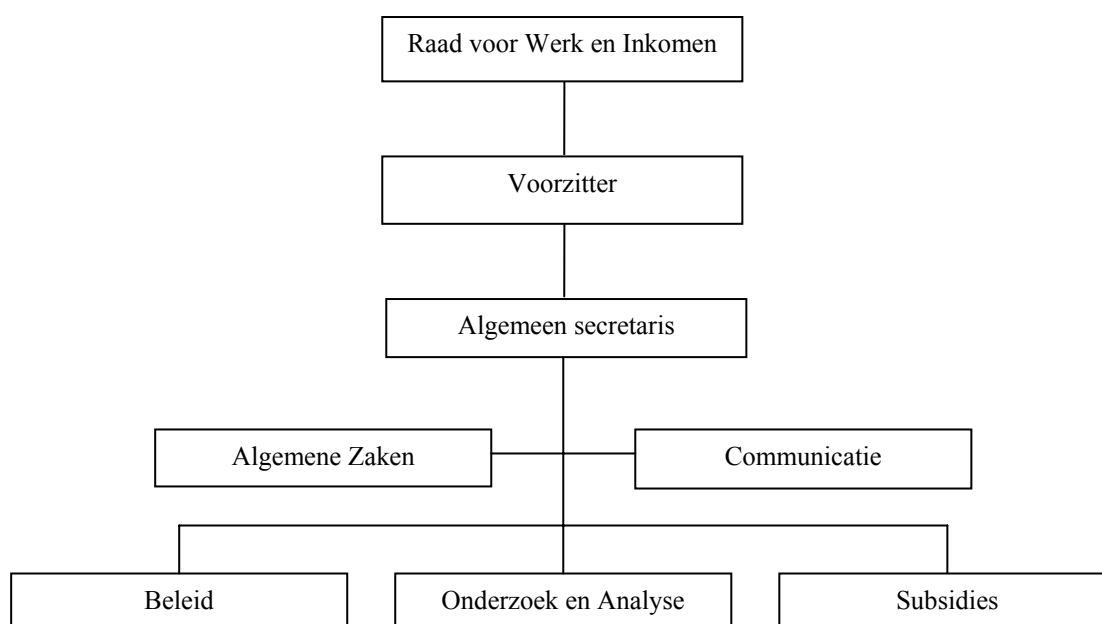
In totaal in 2003 zijn tweeëntachtig aanvragen ingediend waarvan er achtenveertig zijn gehonoreerd. Vanwege tekort aan budget moesten zesentwintig aanvragen uit de 2^e tranche worden afgewezen. Acht aanvragers hebben om hen moverende redenen de ingediende aanvraag weer ingetrokken.

In de bijlage bij dit verslag zijn de belangrijkste (sturings)kengetallen ten aanzien van de SVWW opgenomen. Gezien de inhoud van dit verslag gaat het te ver om alle (sturings)kengetallen op te nemen. Voor een uitgebreidere toelichting verwijzen wij naar de kwartaalverslagen zoals die ieder kwartaal aan de minister worden aangeboden.

4. ORGANISATIE EN BEDRIJFSVOERING

Vormgeving en inrichting secretariaat Raad

De gekozen organisatiestructuur met drie primaire afdelingen: Beleid, Onderzoek & Analyse en Subsidies is onveranderd gebleven.



Personeel

Aan het einde van 2003 waren bij de RWI 42 personen in dienst. In fte kwam de bezetting aan het einde van het jaar uit op 37,09 fte, waarbij 1 fte staat voor 40 uur per week. Daarnaast staat de voorzitter van de Raad op de loonlijst van de RWI, hoewel hij formeel niet bij de RWI in dienst is. De verdeling van de medewerkers over de verschillende afdelingen was ultimo 2003 als volgt:

- Algemene leiding: 1 persoon
- Beleid: 13 personen
- Onderzoek & Analyse: 7 personen
- Subsidies: 7 personen (incl. de controller RWI)
- Communicatie: 3 personen
- Algemene Zaken: 11 personen

Vanwege het besluit van de minister om geen nieuwe middelen meer ter beschikking te stellen voor de SVWW is besloten om tot een geleidelijke afbouw van de afdeling subsidies te

komen. De doorlooptijd van de reeds gedane toezeggingen strekt zich uit tot en met 2006. Tot die tijd zal het secretariaat bezig zijn met de afhandeling van de SVWW.

Ten aanzien van de overige afdelingen heeft de onzekere toekomst van de RWI geleid tot het vertrek van een aantal personeelsleden en het in zeer beperkte mate vervangen van hen. Daardoor is de totale capaciteit onder de beschikbare ruimte gebleven.

In onderstaande tabellen staan de kengetallen met betrekking tot de bezetting naar leeftijd en geslacht.

Leeftijdsopbouw:

<i>Leeftijd</i>	<i>Personen</i>
	2003
25-29	3
30-34	7
35-39	11
40-44	4
45-49	11
50-54	3
55-59	2
60-64	1
Totaal	42

Verdeling naar geslacht:

<i>Geslacht</i>	<i>Personen</i>
	2003
Man	21
Vrouw	21
Totaal	42

Ziekteverzuim

Het ziekteverzuim is het afgelopen jaar als volgt geweest. De tabel schets een verdeling naar gemiddelde verzuimfrequentie, gemiddelde verzuimduur en het gemiddelde verzuimpercentage (exclusief zwangerschapsverlof).

<i>Ziekteverzuim</i>	<i>Frequentie</i>	<i>Verzuimduur</i>	<i>Verzuimpercentage</i>
Totaal	2,68	3,64	3,95

Opleidingen

In 2003 is door veel personeelsleden (41) gebruik gemaakt van de mogelijkheid tot het volgen van een opleiding of cursus. Het opleidingsbeleid is nauw gerelateerd aan functioneringsgesprekken, die in principe twee keer per jaar plaatsvinden. In het functioneringsgesprek komt ook het Persoonlijk Ontwikkel Plan (POP) van elke medewerker aan de orde. Het functioneren, de wensen van de medewerker in combinatie met eisen en mogelijkheden van de werkgever, worden vertaald in het POP en vervolgens in de op grond daarvan noodzakelijke trainingen en opleidingen. Uiteraard wordt in het POP ook aandacht besteed aan andere instrumenten om de verdere ontwikkeling van medewerkers te faciliteren.

Kinderopvang

In 2003 werd door 8 medewerkers, 4 mannen en 4 vrouwen gebruik gemaakt van de kinderopvangregeling van de RWI. Het aantal kinderen dat werd opgevangen is 12.

Ouderschapsverlof

In 2003 maakten 5 medewerkers, 2 mannen en 3 vrouwen gebruik van betaald en onbetaald ouderschapsverlof.

Spaarloonregeling

In 2003 maakten 28 medewerkers gebruik van de spaarloonregeling.

Medezeggenschap

In maart 2003 is - ondanks het feit dat het volgens artikel 2 lid 1 van de Wet op de Ondernemingsraden (WOR) niet verplicht was een ondernemingsraad (OR) in te stellen - een OR opgericht. De OR bestond in 2003 uit vier leden.

In overeenstemming met de OR is onder andere een Arbeidsvoorwaardenreglement tot stand gekomen en ziekteverzuimbeleid vastgesteld.

Bedrijfsvoering

Ten aanzien van de bedrijfsvoering is het volgende van belang:

Doeltreffendheid en doelmatigheid

Ten aanzien van de overleg en adviestaak zijn geen eenduidige kengetallen te leveren die een adequaat inzicht zouden bieden op de vraag of de RWI-voorstellen doeltreffend waren. In het voorgaande hoofdstuk is wel zoveel mogelijk aangegeven op welke wijze gereageerd is op voorstellen en adviezen. Implementatie van adviezen is evenwel van veel factoren afhankelijk. Om die reden is het met name aan de ontvanger van voorstellen en adviezen om te beoordelen in hoeverre voldaan is aan eisen omtrent doelmatigheid en doeltreffendheid.

Ten aanzien van de reïntegratiemonitor is veel onderzoek gedaan ten behoeve van uitbreiding van de monitor ten behoeve van het vergroten van inzicht in de prestatie van reïntegratiebedrijven. Begin 2004 wordt een en ander geïmplementeerd waarna ook onderzocht zal worden in hoeverre de monitor voldoet aan de wensen van gebruikers. Met betrekking tot de SVWW zijn in de bijlage gegevens opgenomen over doeltreffendheid en doelmatigheid.

Rechtmatigheid

Op grond van de SUWI stelt de RWI een jaarlijkse verantwoording op hierbij wordt ingegaan op de uitvoering van de wettelijke taken en de besteding van de door het Ministerie toegekende middelen.

Deze jaarlijkse verantwoording wordt vergezeld van een accountantsverklaring. De accountant heeft naar aanleiding van de uitgevoerde controle geen onvolkomenheden in de administratie en de verantwoording geconstateerd. De Jaarrekening geeft een getrouw beeld van de baten en lasten.

In 2003 heeft het IWI voor het eerst een review uitgevoerd naar de werkzaamheden van de accountant bij de jaarverantwoording over 2002. Het IWI heeft daarbij geconstateerd dat de door de accountant verrichte werkzaamheden een voldoende deugdelijke grondslag vormen

voor het accountantsoordeel. De jaarverantwoording voldoet aan de huidige eisen van wet- en regelgeving. Bij het onderzoek van de inspectie zijn geen onrechtmatigheden geconstateerd.

Bijlage 1: Relatie onderzoek en advies

Overzicht

In onderstaand overzicht wordt ingegaan op de relatie tussen de onderzoeksprojecten die in opdracht van de RWI zijn verricht en de beleidsvoorstellen die (mede) op basis daarvan door de RWI zijn gedaan aan de minister van SZW. In het overzicht zijn uitsluitend afgeronde onderzoeksprojecten opgenomen die in de periode 2002-2003 extern zijn aanbesteed én die tot een publicatie hebben geleid of binnenkort zullen leiden. In dit verband wil publiceren zeggen dat het onderzoeksrapport op de website van de RWI is geplaatst en/of in RWI-kaft is uitgebracht.

Bij het overzicht dient te worden bedacht dat de onderzoeksprogrammering van de RWI een belangrijk onderdeel is van de informatiehuishouding binnen de gehele organisatie, maar ook daarbuiten. Onderzoeksresultaten worden gebruikt bij het onderbouwen van de voorstellen die de RWI doet aan de minister van SZW. Daarnaast hebben de resultaten een zelfstandige functie; namelijk het uitwisselen van kennis en informatie. Onderzoekpublicaties van de RWI worden standaard verspreid onder een honderdtal organisaties. De betekenis en meerwaarde van de onderzoeksprojecten reikt derhalve verder dan de adviezen die in de tweede kolom worden vermeld.

<i>Onderzoeksproject Opdrachtnemer Looptijd</i>	<i>Advies, datum</i>	<i>Inhoudelijke relaties tussen onderzoeksproject en advies</i>
<ul style="list-style-type: none"> Wsw: Het proces van aanmelding tot plaatsing Astri i.s.m. SEOR Juli 2002-december 2002 	<ul style="list-style-type: none"> Apart (Wsw) advies, maart 2003 	<ul style="list-style-type: none"> Het onderzoek heeft tot dan toe ontbrekend inzicht opgeleverd in de 'logistieke' procesgang van aanmelding tot plaatsing. Op basis van het onderzoek zijn twee specifieke voorstellen geformuleerd; over het minder vrijblijvend maken van de aanmelding en over (de voorwaarden voor) de uitbreiding van de bevoegdheden van de indicatiecommissie.
<ul style="list-style-type: none"> Werkgelegenheidsvoorzieningen voor de Wsw-doelgroep: buitenlandse ervaringen TNO Arbeid Juni 2002 – december 2002 	<ul style="list-style-type: none"> Apart (Wsw) advies, maart 2003 (zie boven) 	<ul style="list-style-type: none"> Eerste doel van het onderzoek is geweest het verschaffen van inzicht in de wijze waarop werkgelegenheidsvoorzieningen voor met de Wsw-vergelijkbare doelgroepen zijn georganiseerd in andere landen. Dit mede als referentiepunt voor (latere) voorstellen. Op basis van het onderzoek is het specifieke voorstel geformuleerd om in Nederland minder nadruk te leggen op beschutte arbeid en meer op begeleid werken in een reguliere werkomgeving.
<ul style="list-style-type: none"> Vormgeving van het opdrachtgeverschap ECORYS-NEI September 2002 – december 2002 	<ul style="list-style-type: none"> BK 2003 (H.2), juli 2003 	<ul style="list-style-type: none"> Op basis van inzicht in ervaringen met het opdrachtgeverschap zijn adviezen opgesteld over o.a. de risico's van no cure – no pay, het vergroten van de vrije ruimte, het stimuleren van innovatie, het bieden van meer inzicht in gunningen en het zorgvuldig aanbesteden van tweede kanstrajecten.
<ul style="list-style-type: none"> Opdrachtgeverschap reïntegratietrajecten gemeenten 	<ul style="list-style-type: none"> BK 2003 (H.2.4.3), juli 2003 	<ul style="list-style-type: none"> Gemeenten hebben geen goed zicht op de kwaliteit van het aanbod van RIB's en op contractvormen met resultaat-verplichting. RWI

<ul style="list-style-type: none"> • Regioplan • Juli 2002 – januari 2003 		<p>adviseert een pilot te starten met een centraal meldpunt voor aanbesteding en gunning.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Gebrekkige registratie van reïntegratie-gegevens. RWI adviseert over verbeteringen.
<ul style="list-style-type: none"> • Klanttevredenheid over reïntegratiebedrijven • TNO Arbeid • Juli 2002 – februari 2003 	<ul style="list-style-type: none"> • BK 2003 (H.2 en 3), juli 2003 • Info tevens benut in brief aan SZW van 31-12-03. 	<ul style="list-style-type: none"> • Mede op basis van dit onderzoek is in het BK 2003 geadviseerd over het vergroten van de transparantie van de reïntegratiemarkt. • In het jaarplan 2004 van de RWI worden concrete doelen op dat gebied geformuleerd.
<ul style="list-style-type: none"> • PRB: Positieve Resultaten Bereikt • Astri en Meccano • Juli 2002 – februari 2003 	<ul style="list-style-type: none"> • Apart advies, mei 2003 	<ul style="list-style-type: none"> • Tot onderzoek is besloten omdat inzicht in de effecten van PRB ontbrak. In het onderzoek is expliciet ingegaan op de lessen die kunnen worden getrokken met het oog op de invoering van de landelijke regeling. • Op basis van uitkomsten van onderzoek is een separaat advies uitgebracht. • Dit onderzoek en advies hebben vervolgens een belangrijke rol gespeeld in het overleg tussen minister en Tweede Kamer en de uiteindelijke besluitvorming over het vervolg op PRB (IRO). • Daarnaast is het onderzoek agendavormend in breder advieskader (o.a. onderwerp vraagsturing).
<ul style="list-style-type: none"> • Bijstandsccliënten met medische belemmeringen • SGBO • Augustus 2002 – januari 2003 	<ul style="list-style-type: none"> • BK 2003 (H.4), juli 2003 	<ul style="list-style-type: none"> • Onderzoek heeft vooral een signalerende functie gehad. Specifieke advisering is op dit moment niet goed mogelijk (zie onder). • De Wet REA staat op grote afstand van gemeenten; men heeft weinig inzicht in omvang, samenstelling en reïntegratie-activiteiten van populatie van arbeidsgehandicapte bijstandsccliënten.
<ul style="list-style-type: none"> • Klantcontacten bij gemeenten en UWV • ITS • Augustus 2002 – november 2002 	<ul style="list-style-type: none"> • BK 2003 (H.3), juli 2003 	<ul style="list-style-type: none"> • Onderzoek heeft inzicht opgeleverd dat case-management (in verschillende vormen) op brede schaal wordt ingevoerd. • Vanwege het recente karakter van veel veranderingen is een specifiek advies op dit moment niet opportuun. • RWI volgt ontwikkelingen en komt eventueel later met een advies.
<ul style="list-style-type: none"> • De inzet van scholing bij reïntegratietrajecten • Astri en Research voor Beleid • Juli 2002 – februari 2003 	<ul style="list-style-type: none"> • Geen (apart) advies, wel benut voor advies van 9 oktober 2002 	<ul style="list-style-type: none"> • Heeft inzicht vergroot in (afnemende) bereidheid en expertise bij opdrachtgevers van reïntegratie om te investeren in scholingstrajecten. • Idem in wijze waarop en voorwaarden waaronder RIB's cliënten scholen.
<ul style="list-style-type: none"> • De arbeidsintegratie van vluchtelingen • Regioplan • Januari 2003 – augustus 2003 	<ul style="list-style-type: none"> • Apart advies inburgering, 22 november 2003 	<ul style="list-style-type: none"> • De resultaten van het onderzoek zijn op twee algemene manieren in de advisering gebruikt. Ten eerste heeft de Raad besloten dat ondanks de specifieke problemen van vluchtelingen er voor hen geen afzonderlijk arbeidsmarktbeleid dient te

		<p>worden ontwikkeld. Ten tweede heeft de Raad de onderzoeksconclusies uit het rapport over een verbetering van de arbeidsintegratie van inburgeraars (waaronder vluchtelingen) door meer maatwerk en een betere regierol van gemeenten gebruikt in het advies over de verbetering van de arbeidsinpassing van inburgeraars.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Daarnaast zijn nog enkele specifieke voorstellen geformuleerd, o.a. op het gebied van inburgeringsovereenkomsten, scholing (EVC, IDW), assessment, trajectbegeleiding.
<ul style="list-style-type: none"> • Doelgroepenindeling (kavels) • SEO en TNO Arbeid • Augustus 2002 – september 2003 	<ul style="list-style-type: none"> • Apart advies, december 2003 • Tevens: mei-brief 2004 en BK 2004 	<ul style="list-style-type: none"> • Eerste onderzoek naar relatie tussen persoonskenmerken, kosten en effectiviteit van reïntegratie-trajecten (arbeidskansen). Is relevant voor alle soorten opdrachtgevers.
<ul style="list-style-type: none"> • Grensoverschrijdende vacaturevulling • Bureau Bartels • December 2002 – september 2003 	<ul style="list-style-type: none"> • Advies wordt voorbereid 	<ul style="list-style-type: none"> • Niet van toepassing
<ul style="list-style-type: none"> • Ziekteverzuim en arbeidsongeschiktheid in de zorgsector • TNO Arbeid • December 2002 – oktober 2003 	<ul style="list-style-type: none"> • Geen advies, rapport wordt aan sector aangeboden 	<ul style="list-style-type: none"> • Niet van toepassing
<ul style="list-style-type: none"> • Effectiviteit scholing • SEOR • Augustus 2003 – oktober 2003 	<ul style="list-style-type: none"> • Advies wordt voorbereid 	<ul style="list-style-type: none"> • Niet van toepassing

Bijlage 2: Prestatieindicatoren en kengetallen SVWW

In het Jaarplan en de Begroting 2003 van de RWI staat het hoofddoel van de SVWW beschreven. Het hoofddoel is het duurzaam plaatsen van mensen in arbeid/het duurzaam vervullen van vacatures. Het bereiken van dit hoofddoel dient op een doelmatige en rechtmatige manier plaats te vinden.

De RWI maakt gebruik van kengetallen. Kengetallen worden gebruikt om te ‘weten’ (beleidsinformatie). De RWI geeft zijn kwartaalrapportage kengetallen over de SVWW weer, omdat kengetallen een beeld kunnen geven van de evenwichtigheid van de Stimuleringsregeling. De RWI maakt een onderscheid naar doeltreffendheid, doelmatigheid en rechtmatigheid.

Van belang is te vermelden dat de invulling van de vermelde prestatie-indicatoren en kengetallen is gebaseerd op de concept-beleidsmonitor SVWW over eerste kwartaal 2002 t/m vierde kwartaal 2003. Bij de hierna genoemde getallen dient rekening te worden gehouden met het feit dat de projecten, die een lange doorlooptijd (tot 3 jaar) kennen, nog betrekkelijk kortgeleden van start zijn gegaan en dat daarom niet altijd (voldoende) gegevens voorhanden zijn om tot een bepaalde representatieve indicator te kunnen komen. Bij met name de plaatsing is sprake van een minimum. Veel kandidaten worden nog bemiddeld, hetgeen uiteindelijk tot meer plaatsingen zal leiden.

Kengetallen in relatie tot doeltreffendheid

Voor kengetallen omtrent doeltreffendheid kent de RWI de volgende items. Hierbij zij opgemerkt dat onder plaatsing wordt verstaan het hebben geplaatst van een projectdeelnemer op een vacature. Deze persoon is na voltooiing van zijn traject dus aan het werk gegaan.

<i>Plaatsingen en fasering</i>	
Aantal plaatsingen fase 1	12
Aantal plaatsingen fase 2	113
Aantal plaatsingen fase 3	88
Aantal plaatsingen fase 4	23
Onbekend/Nader te bepalen	6
Totaal	242

<i>Plaatsingen en werkloosheidsduur</i>	
Aantal geplaatste deelnemers met een werkloosheidsduur van 0 maanden (niet-uitkeringsgerechtigden)	1
Aantal geplaatste deelnemers met een werkloosheidsduur van korter dan 6 maanden	91
Aantal geplaatste deelnemers met een werkloosheidsduur tussen 6 en 12 maanden	41
Aantal geplaatste deelnemers met een werkloosheidsduur tussen 1 en 2 jaar	53
Aantal geplaatste deelnemers met een werkloosheidsduur van meer dan 2 jaar	42
Onbekend/Nader te bepalen	14
Totaal	242

<i>Plaatsingen en leeftijd</i>	
Aantal geplaatste deelnemers jonger dan 20 jaar	40
Aantal geplaatste deelnemers van 20 tot 40 jaar	123
Aantal geplaatste deelnemers van 40 tot 57,5 jaar	79
Aantal geplaatste deelnemers van 57,5 jaar en ouder	0
Totaal	242

<i>Plaatsingen en uitkering</i>	
Aantal geplaatste deelnemers zonder uitkering	91
Aantal geplaatste deelnemers met WW-uitkering	74
Aantal geplaatste deelnemers met WAO/WAZ/Wajong	13
Aantal geplaatste deelnemers met ABW/IOAW	57
Aantal geplaatste deelnemers met deels WW/deels WAO	5
Aantal geplaatste deelnemers met deels WAO/deels Abw	0
Onbekend/Nader te bepalen	5
Totaal	242

<i>Plaatsingen en opleiding</i>	
Aantal geplaatste deelnemers met een basisopleiding	19
Aantal geplaatste deelnemers met Lbo/vbo/mavo/vmbo	160
Aantal geplaatste deelnemers met Havo/vwo	11
Aantal geplaatste deelnemers met MBO	34
Aantal geplaatste deelnemers met HBO/WO	18
Onbekend/Nader te bepalen	0
Totaal	242

Kengetallen in relatie tot doelmatigheid

Om subsidieaanvragen van een ondoelmatige omvang te voorkomen en de regeling uit een oogpunt van uitvoerbaarheid beheersbaar te houden, is in de SVWW bepaald dat aanvragen betrekking dienen te hebben op projecten met een minimaal aantal deelnemers uit de doelgroep. Dit minimum aantal is tot nu toe op 40 gesteld. Uit de beleidsmonitor SVWW blijkt het gemiddelde aantal deelnemers per aanvraag op 147 (tot 1 juli 2003: 132) te liggen. Andere kengetallen zijn de volgende.

<i>Categorieën aanvragers met subsidietoekenning</i>	
Een samenwerkingsverband	57
Samenwerkingsverband namens een of meerdere samenwerkingsverbanden	1
Een onderneming	22
Een onderneming namens meerdere ondernemingen	4
Een uit een groep ondernemingen bestaand samenwerkingsverband	4
Totaal	88

<i>In traject genomen deelnemers en fasering</i>	
Aantal fase 1	177
Aantal fase 2	772
Aantal fase 3	1449
Aantal fase 4	386
Met werkloosheid bedreigde werknemers	254
Onbekend/Nader te bepalen	198
Totaal	3.236

<i>In traject genomen deelnemers en werkloosheidsduur</i>	
Aantal met een werkloosheidsduur van 0 maanden	298
Aantal met een werkloosheidsduur van korter dan 6 maanden	671
Aantal met een werkloosheidsduur tussen 6 en 12 maanden	651
Aantal met een werkloosheidsduur tussen 1 en 2 jaar	618
Aantal met een werkloosheidsduur van meer dan 2 jaar	713
Onbekend/Nader te bepalen	285
Totaal	3.236

<i>In traject genomen deelnemers en leeftijd</i>	
Aantal jonger dan 20 jaar	190
Aantal van 20 tot 40 jaar	1.727
Aantal van 40 tot 57,5 jaar	1.158
Aantal van 57,5 jaar en ouder	39
Onbekend/Nader te bepalen	122
Totaal	3.236

<i>In traject genomen deelnemers en uitkeringsoort</i>	
Aantal zonder uitkering	1.013
Aantal met WW-uitkering	758
Aantal met WAO/WAZ/Wajong	197
Aantal met ABW/IOAW	974
Aantal met ANW	22
Aantal met deels WW/deels WAO	51
Aantal met deels WW/deels ABW	7
Aantal met deels WAO/deels ABW	10
Aantal met deels ANW/deels ABW	1
Onbekend/Nader te bepalen	203
Totaal	3.236

Kengetal in relatie tot rechtmatigheid

Ten aanzien van een kengetal omtrent rechtmatigheid hanteert de RWI het aantal door Ernst & Young in het aantal uitgebrachte controleverslagen. In 2003 waren dit er 46. Uit de verslagen blijkt dat een half jaar na aanvang van het project bij veel subsidieontvangers de administratie op een aantal punten nog niet in overeenstemming is met de vereisten van de SVWW. Mede om die reden is in december 2003 een brief naar de subsidieontvangers gestuurd waarin wordt ingegaan op aandachtspunten in de uitvoering. De belangrijkste hebben betrekking op de projectadministratie (i.c. deelnemers- en financiële administratie), de CWI-verklaringen en de tijdige melding van wijzigingsverzoeken.

Andere kengetallen SVWW ultimo 2003

Personele inzet

Aan het eind van het vierde kwartaal werd 6,8 fte voor de uitvoering van de subsidieregeling ingezet.

Aanvragen

	2003	
Aantal aanvragen in behandeling begin van 2003	9	
Aantal ontvangen aanvragen		83
Aantal toegekende aanvragen		56
Aantal afgewezen aanvragen		-26
Aantal ingetrokken aanvragen		-10
Aantal aanvragen in behandeling einde 2003	0	

Aangevraagde subsidies 2003(exclusief Bonus)

		<i>Bedrag</i>	<i>Aantal</i>
Totaal aangevraagd subsidiebedrag 1e tranche	€	9.357.878,88	22
Totaal aangevraagd subsidiebedrag 2e tranche	€	45.758.773,54	60
Aangevraagde subsidie te laat ingediend (2-9-2003)	€	198.000,00	1
Ingetrokken subsidie nog geen toekenning 1e tranche	€	-643.500,00	-2
Ingetrokken subsidie nog geen toekenning 2e tranche	€	-3.769.716,00	-7
Totaal gevraagd na correctie intrekkingen	€	50.901.436,42	74

Aangevraagde subsidies 2002 toegekend in 2003

Ultimo 2002 was voor een bedrag van € 10.289.729,20 aan aangevraagde subsidies (negen in aantal) in behandeling. Een aanvraag is door de aanvrager ingetrokken. Zeven aanvragen hebben in het 1e kwartaal 2003 een toekenning ontvangen en een in het 3e kwartaal 2003. Deze toekenningen komen daarmee ten laste van het verplichtingenbudget 2003.

		<i>Bedrag</i>	<i>Aantal</i>
Toegekende subsidies in 2003 op aanvragen uit 2002	€	9.270.423	8
Max bonus toegekende subsidie in 2003 op aanvragen uit 2002	€	2.496.000	
Totaal toegekend in 2003 op aanvragen uit 2002	€	11.766.423	8

Totaal toegekend 2003

		<i>Bedrag</i>	<i>Aantal</i>
Beschikbaar 2003	€	54.200.000,00	
Toegekende subsidies 2003	€	42.509.399,00	56
Max bonus toegekende subsidies 2003	€	11.829.000,00	
Totaal toegekend 2003	€	54.338.399,00	
Verschil beschikbaar/toegekend	€	-138.399,00	

Toelichting:

In het bestuurlijk overleg met de minister in augustus 2003 is afgesproken om geen derde tranche voor de SVWW te publiceren. Het voor 2003 beschikbare verplichtingenbedrag was 78 mln. Met de publicatie in de Staatscourant van 29 augustus heeft de minister, na overleg met de RWI, het bedrag verlaagd tot € 54,2 mln. verplichtingen en € 12,5 mln. kas. De uiteindelijke realisatie is iets hoger geworden dan was voorzien. Dit wordt veroorzaakt doordat bij het bepalen van het maximaal benodigde bedrag een inschatting is gemaakt van de maximaal uit te betalen bonus. Dit is voordat de toekenning is gedaan niet met 100%

zekerheid te bepalen. Bij de uiteindelijke toekenningen die betrekking hebben op de eerste tranche 2003 is het totaal van toekenningen voor de bonus iets hoger uitgevallen dan verwacht. Daar de aanvragen allen waren ingediend voordat de verlaging van het budget in de Staatscourant was gepubliceerd had de RWI wettelijk gezien geen keus dan een geringe overschrijding van het totaal beschikbare jaarverplichtingen bedrag voor 2003. De budgetten per tranche zijn niet overschreden.

	Budget	Realisatie
Aanvragen uit 2002		11.766.423
1e tranche 2003	26.000.000	12.579.698
2e tranche 2003	30.000.000	29.992.278
		54.338.399

Vanwege deze overschrijding geeft de uitputting een klein tekort te zien. Dit wordt gecompenseerd doordat een tweetal toekenningen de toekenning die ze in 2003 hebben gekregen ook al in 2003 weer (deels) hebben ingetrokken. Hiermee viel een totaal bedrag aan verplichtingen vrij van € 277.800.

Tot en met het 4e kwartaal is voor een bedrag van ruim € 54 mln. aan subsidies toegekend. Dit bedrag is inclusief de maximaal uit te keren bonus zoals in de subsidieregeling is omschreven. Tevens zijn in dit bedrag de in 2003 gedane toekenningen op aanvragen uit 2002 (€ 11.766.423) meegenomen.

De gemiddelde doorlooptijd van een volledige aanvraag tot moment van toekenning bedroeg over 2003 61 dagen (1e kwartaal 56 dagen, 1e half jaar 38 dagen, eerste negen maanden 42 dagen). Hierbij is volledig gedefinieerd als: "Voldaan aan de wettelijke eisen zoals vastgelegd in de SVWW". Over de inhoudelijke kant van de aanvraag worden na het volledig zijn van de aanvraag in negen van de tien gevallen met de aanvrager nog correspondentie gevoerd danwel overleg gepleegd. Het is dus niet zo dat, zodra een aanvraag volledig is, daarop meteen beschikt kan worden.

Het gemiddelde van 61 dagen wordt met name veroorzaakt door een tiental aanvragen waarvan de behandeltijd meer dan 100 dagen was. Formeel voldeden de aanvragen aan de wettelijke vereisten. Op het inhoudelijk vlak had de RWI een aantal vragen bij deze projectaanvragen.

Voorschotten

		Bedrag	Aantal
Beschikbare kasruimte 2003	€	12.500.000,00	
Verleende voorschotten 1e kw	€	1.932.805,20	14
Verleende voorschotten 2e kw	€	1.588.638,00	20
Verleende voorschotten 3e kw	€	5.343.128,60	32
Verleende voorschotten 4e kw	€	3.596.533,60	26
Totaal bevoorschot 2003	€	12.461.105,40	92
Resterende kasruimte 2003	€	38.894,60	

³ Het beschikbare kasbedrag voor 2003 is door het Ministerie van Sociale Zaken op 13 december 2002 gepubliceerd in de Staatscourant. Op 29 augustus is met een publicatie in de Staatscourant dit bedrag verlaagd tot € 12,5 mln.

Toegekende aanvragen per sector

	Totaal 2003	Totaal 2002
Bouwnijverheid	5	5
Cultuur en sport	1	1
Detailhandel	2	4
Grafimedia	1	1
Groothandel	2	1
Grootmetaal	1	1
Horeca/Contractcatering	1	2
Hout- en meubelbranche	1	2
ICT en telecom	4	2
Kleinmetaal	1	1
Land- en tuinbouw	4	1
Lucht-, weg en watervervoer	1	1
Motorvoertuigen	2	2
Onderwijs	1	
Procesindustrie		1
Schoonmaak en beveiliging	11	1
Sectoroverstijgend	3	
Textielindustrie		1
Uitzendbureaus	5	4
Voeding en genotmiddelen	1	1
Welzijnsector	1	1
WIW/ID/WSW	1	
Zorgsector	7	10
Totaal	56	43